



THE ROSPA OCCUPATIONAL SAFETY & HEALTH JOURNAL – Reino Unido

» En abril de este año, 1.127 trabajadores de la confección perdieron la vida cuando el edificio donde estaban trabajando se derrumbó. Las muertes en Bangladesh conmocionaron al mundo. ¿Qué medidas se han adoptado desde entonces para evitar que una tragedia similar se reproduzca?

El accidente en el edificio "eight-storey" es la historia de una demolición anunciada. Había varios factores que aumentaron el riesgo: el terreno sobre el que descansaba el edificio era blando, había sido un pantano antes de que el propietario del edificio lo rellenara con arena y basura. Además, el

edificio en sí era estructuralmente débil, ya que se había añadido demasiada arena al hormigón utilizado en su construcción y los sustratos eran finos.

A pesar de todo lo anterior, el colapso podría no haber ocurrido ya que el edificio tenía su uso restringido exclusivamente para oficinas y puntos de venta al por menor. Pero a pesar de que tiendas y bancos ocupaban el primer y segundo pisos, el propietario del edificio había alquilado ilegalmente los pisos superiores a cinco fábricas de ropa.

Como resultado, disponer de dos plantas adicionales (e ilegales),

ocupadas por miles de máquinas de coser industriales, alrededor de 3.500 trabajadores, y cuatro generadores diesel pesados (que resultaban necesarios para el suministro estable de electricidad) supuso un peso intolerable para una estructura ya de por sí debilitada.

El día anterior del suceso habían aparecido grietas importantes en la estructura del edificio. El banco del segundo piso había cerrado repentinamente saliendo rápidamente sus empleados. Las fábricas de ropa también habían cerrado. Por eso, a las 7,30 de la mañana una multitud de trabajadores se habían reunido afuera, y dudaban si acceder al edificio. Pero el propietario insistió en que éste era seguro y podían regresar a su tarea.

Los gerentes de las fábricas y los propietarios tenían sus dudas pero estaban atrapados entre los temores sobre la seguridad y la necesidad de satisfacer a sus clientes minoristas occidentales. Si no se cumplían los objetivos podría significar pedidos perdidos con las consiguientes repercusiones económicas.

Dos expertos, supuestamente sobornados por el propietario del edificio, llegaron y anunciaron que la estructura iba a durar cien años.

Como para enfatizar su propia fe, el propietario entró en el edificio y se dirigió a su oficina en el sótano. Siguiendo su ejemplo, los gerentes y dueños de las fábricas ordenaron a sus empleados empezar a trabajar, dejando en claro que la negativa significaría no cobrar y quedarse sin trabajo.

A las 8,30 de la mañana falló el suministro eléctrico y los generadores se

pusieron automáticamente en marcha, enviando vibraciones a través del edificio. Alrededor de las 8.45 el edificio entero se derrumbó.

Tres horas más tarde, los rescata-dores se encontraron con 1.127 muertos y cientos de supervivientes que sufrieron lesiones graves. El colapso de la Plaza Rana ha sido descrito como el fallo estructural más mortífero en la historia moderna. Sin embargo, en Bangladesh, los accidentes en edificios defectuosos no son una excepción.

Una estudio de las 66 fábricas de ropa realizado por la Universidad de Bangladesh encontró que sólo seis eran estructuralmente sólidas. Dos de ellas eran tan inseguras que el equipo de investigación pidió su cierre inmediato ya que se habían encontrado grietas similares a las del Plaza Rana.

Se aconsejó a los propietarios de otras cuatro estructuras la realización de análisis estructurales de forma inmediata y detallada. **Tampoco los riesgos están limitados exclusivamente a la debilidad estructural.**

Los lugares de trabajo mortales son endémicos en Bangladesh y los cableados pobres a menudo son causa de incendio. En 2011 un incendio en la fábrica de modas Tazreen, en Bangladesh mató a 112 trabajadores y causó heridas a otros 200. Podían haberse salvado más personas, pero los supervisores habían bloqueado las salidas de la planta baja, una práctica muy común en la industria de la confección.

**Un informe reciente describe estos incendios como el resultado de las condiciones peligrosas sistemáticas en la industria de la confección.** Dicho informe cita las si-

güentes estadísticas para apoyar esta conclusión:



- Entre 2006 y 2009, al menos 213 incendios de fábricas causaron 414 muertes en trabajadores de la confección.
- Desde 2009, al menos 169 trabajadores han muerto en Bangladesh en cuatro incidentes separados en las fábricas que producen para marcas internacionales.
- Desde el incendio de 2012 en Tazreen Fashions se han producido otros 28 incendios en fábricas de confección.
- En los dos meses posteriores al 28 de enero de 2013 por lo menos 591 trabajadores resultaron heridos y ocho perdieron la vida.

**El Análisis realizado por el Consorcio de Derechos de los Trabajadores de Estados Unidos estima que la industria de la confección debería invertir alrededor 3 mil millones de dólares en cinco años para que las alrededor de 4.500 fábricas de Bangladesh cumplieran las normas occidentales de seguridad.**

Uno de los trabajadores cuenta: "nunca se tiene un día libre, se empieza a las ocho de la mañana y, a veces, no se termina hasta las 11 de la noche. Siempre hay personas que te vigilan y regañan si se tiene que ir al baño. No hay descansos y a veces te maltratan físicamente. Mi fábrica estaba en el quinto piso, había sólo tres salidas y dos de ellas estaban cerradas, el calor es insoportable. La dirección se negó a comprar más ventiladores porque decían que la producción no iba bien.»

La causa inmediata del colapso en la Rana Plaza fue la sobrecarga de un edificio ya débil. Pero, las causas son mucho más profundas: se encuentran en la naturaleza de la industria de la confección, y, en particular, en sus cadenas de suministro tortuosas.

**Es una industria vital para la economía de Bangladesh, ya que representa el 78% de las exportaciones totales del país y el 17% del producto interno bruto. Proporciona empleo a más de tres millones de trabajadores, que en su mayoría son mujeres jóvenes. Sus principales clientes son minoristas y marcas en Europa y Estados Unidos.**

Sus competidores son China e Indonesia. Pero Bangladesh rivaliza ofreciendo producción rápida y de bajo coste. **En lo que se refiere a los trabajadores, esto se traduce en salarios bajos, alta presión y lugares de trabajo inseguros, donde la seguridad y salud se desprecian para reducir aún más los costes.** Bangladesh es uno de los países más pobres del mundo y la corrupción está generalizada. Fábricas como las situadas en Rana Plaza requieren permisos de hasta seis diferentes ministerios del

Gobierno.

Además, una vez que una fábrica ilegal está funcionando, alimentando el auge de las exportaciones de prendas de vestir y la creación de empleo, es muy poco probable que el Gobierno decida su cierre.

**Por eso, no resulta sorprendente que la legislación sobre seguridad y salud sea relativamente poco estricta. El Gobierno no ha ratificado muchos de los convenios de la OIT, incluidos los relativos a la seguridad y salud, la edad mínima de empleo y las prestaciones por accidentes de trabajo.**

Además, la legislación sobre seguridad y salud que está en vigor no está bien aplicada. En 2008 había tan sólo 80 inspectores de trabajo en todo el país, de los cuales sólo 20 eran inspectores de seguridad y salud. Tienen que cubrir 24.299 fábricas, tres millones de comercios y establecimientos, y dos grandes puertos.

Para el año 2010 el número de inspectores aumentó a 93, mientras que los locales habían aumentado a un ritmo mucho mayor.

**En el Reino Unido, los sindicatos desempeñan un papel importante en la la seguridad y salud. Sin embargo, en Bangladesh, el Convenio de la OIT sobre la negociación colectiva es otro convenio que aún no se ha sido reconocido.**

Uno de los problemas principales es la cadena de suministro en sí misma. Un productor local en Bangladesh aceptará órdenes que están más allá de su capacidad y por lo tanto se verá obligado a subcontratar una parte

del trabajo. Esto conduce a cadenas de suministro que se describen como de una complejidad bizantina.

**Los grandes minoristas a menudo no tienen ni idea de dónde se fabrican sus prendas. Se ha convertido en casi imposible para los compradores practicar el abastecimiento ético.** Esto ocurre a pesar de las cláusulas de los contratos donde se requiere a los proveedores divulgar las fábricas y proveedores en la cadena de suministro.

*Ante la falta de aplicación efectiva de la seguridad y salud, los llamados planes de Responsabilidad Social Corporativa (RSC) se han desarrollado con el fin de controlar las cadenas de suministro. Aunque sin duda esto es mejor que nada, estos planes ya han sido criticados en un reciente informe, debido a que las empresas que participan en la auditoría están financiadas por los minoristas y pone en tela de juicio su independencia.*

*El colapso en la Plaza Rana provocó nuevas iniciativas para proteger a los trabajadores. Una de ellas fue el **Acuerdo sobre seguridad en construcción de fábricas en Bangladesh.***

*El acuerdo fue firmado en mayo de 2013 y los firmantes se comprometieron a **“el objetivo de una industria de la confección segura y sostenible en la que ningún trabajador carezca de protección frente a derrumbes u otros accidentes que se puedan evitar con medidas de seguridad y salud razonables.”** Dichas medidas incluyen:*

✓ Realizar inspecciones de seguridad, rehabilitación y formación de



seguridad contra incendios en las instalaciones.

- ✓ Disponer de inspectores debidamente cualificados e independientes.
- ✓ Facilitar públicamente los informes de inspección.
- ✓ Designar un responsable encargado de aplicar las medidas correctivas establecidas por el inspector en las fábricas.
- ✓ Tener los trabajadores el derecho a negarse a entrar en los edificios que razonablemente sospechan que no son seguros, sin temer represalias de sus empresarios.
- ✓ Establecer la formación en seguridad de la construcción e incendios para los trabajadores, gerentes y personal de seguridad.
- ✓ Formar Comités de Seguridad y Salud donde un 50% han de ser trabajadores y los sindicatos pueden estar representados.
- ✓ Instaurar un procedimiento de quejas.
- ✓ Exigir a los proveedores cumplir

el requisito obligatorio de adoptar medidas correctoras exigidas por la legislación nacional.

Casi 40 empresas han firmado hasta ahora este Acuerdo incluyendo las principales empresas europeas, como Benetton, Marks & Spencer, Tesco, Primark y C&A.

**Sin embargo, las empresas estadounidenses siguieron adelante con su propio plan. Así lo anunciaron, el 10 de julio de 2013, los firmantes, incluidos Walmart, GAP y otras grandes minoristas de Estados Unidos, que se han reunido para formular la Alianza para la Seguridad del Trabajador de Bangladesh.** En el comunicado de prensa se ha descrito a la Alianza como un "pacto histórico". Esta iniciativa propone:

- Inspeccionar el 100% de las fábricas de miembros de la Alianza en los próximos cinco años.
- Poner en práctica la elección y el funcionamiento de un Comité de Participación Trabajador (WPC) en cada fábrica.
- Facultar a los inspectores para priorizar los riesgos de seguridad a eliminar.
- Facultar a los inspectores para informar inmediatamente a la Alianza, o al Gobierno de Bangladesh, sobre las condiciones de seguridad peligrosas incluyendo llamadas para el cierre de la fábrica y evacuación de los trabajadores.

- Establecer normas comunes de seguridad para las fábricas.
- Instaurar la formación continua de los trabajadores.
- Dar acceso a los trabajadores a una línea telefónica anónima administrada por un tercero.
- Asegurar la financiación de los miembros.
- Apoyar mejoras en las fábricas.
- Aumentar el compromiso con el Gobierno de Bangladesh para garantizar mejoras en la infraestructura y la industria.

En los Estados Unidos, los grupos sindicales no están contentos con la Alianza. Los manifestantes denunciaron que se trata de un "plan de seguridad falso" y acusan a la Alianza de varios defectos. Por ejemplo, el plan de acción no incluye a los sindicatos y carece de la efectividad del Acuerdo Europeo, ya que no es jurídicamente vinculante.

En los meses transcurridos desde el colapso del edificio, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha estado trabajando en estrecha colaboración con el Gobierno de Bangladesh y los representantes de los empresarios y trabajadores.

**En julio se firmó un plan nacional de acción tripartita sobre la seguridad contra incendios y la inte-**

**gridad estructural en el sector de la confección (NTPA). El plan, que la OIT dice que es "el documento principal marco para la mejora de las condiciones de trabajo en la industria de la confección en Bangladesh", establece la legislación y la política, las actividades administrativas y prácticas, así como los respectivos socios responsables de la aplicación de las medidas, y el calendario de implantación.**

Las principales actividades identificadas en el NTPA incluyen la evaluación de la integridad estructural y la seguridad contra incendios de los edificios de las fábricas de prendas de vestir, el reforzamiento de las labores de inspección, la gestión de la formación de los trabajadores, la concienciación de la seguridad y salud, y los derechos de los trabajadores, la rehabilitación de los trabajadores con discapacidad. La implantación de estas actividades será supervisado por un comité tripartito de alto nivel, que estará presidido por el Secretario del Ministerio de Trabajo y Empleo.

**Sólo el tiempo dirá si las iniciativas y los planes descritos en este artículo van a mejorar la seguridad de los trabajadores en Bangladesh.** La mayoría tiene un plan de implementación de tres o incluso cinco años.

**Mientras tanto, el bajo costo de la ropa seguirá siendo subvencionado por el alto precio humano de su fabricación.**